

# DATOS ABIERTOS Y GOBIERNO ABIERTO: UN RETO PARA EL PRESENTE

**Fernando Galindo**  
**Catedrático de Filosofía del Derecho**  
**Universidad de Zaragoza**

¿Cómo poner en práctica el Gobierno abierto?

XXVII Encuentro Ibero-Latino-Americano de Gobierno Electrónico e Inclusión Digital  
Zaragoza 3 de Septiembre de 2018



1542

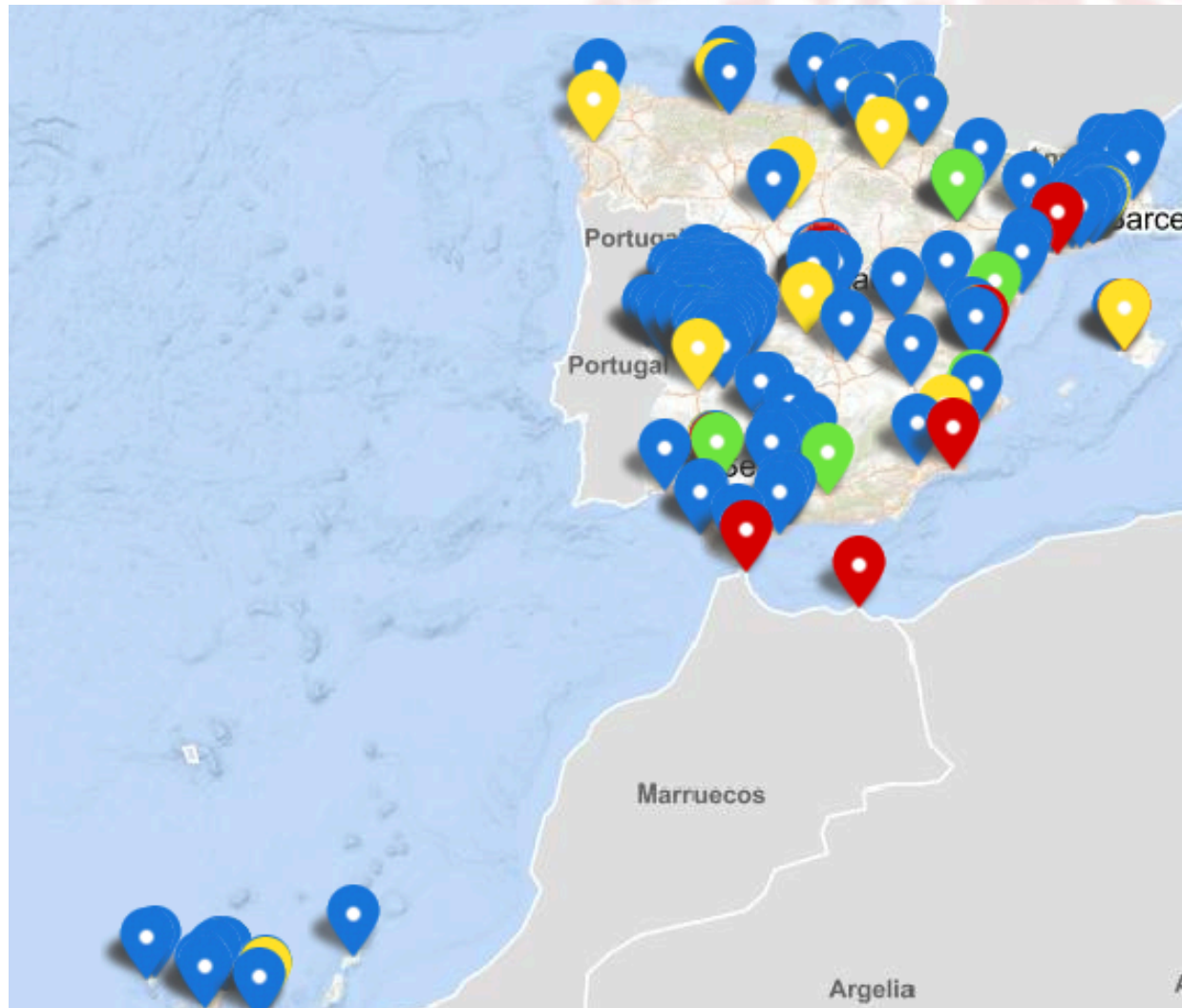
**Universidad**  
Zaragoza



LEGAL FRAMEWORK FOR THE INFORMATION SOCIETY





- Posibilidades y problemas:
  - Posibilidades.- datos.gob.es, data.europa.eu, dados.gov.br.- Desarrollo del mercado de datos abiertos en Internet.
  - Transparencia.- Regulación existente en buena parte de los países.- Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, portaltransparencia.gov.br, transparencia.gob.es/.- Acceso a información pública.
  - La justicia electrónica.- Su desarrollo genera datos que, convenientemente anonimizados, pueden servir como datos abiertos a ser tratados por programas adecuados.
- Ejemplos de generación y uso de datos abiertos:
  - Gobierno abierto en el campo del patrimonio cultural: retos y perspectivas
  - Datos abiertos: un modelo de generación y tratamiento
  - Datos abiertos y aprender a aprender: avances
  - El uso de crawlers para el tratamiento de datos abiertos.

# MAPA DE INICIATIVAS I: 293 (12.8.18)



# MAPA DE INICIATIVAS II : 293 (12.8.18)

## Nivel de Administración

-  Administración Local (225)
-  Administración del Estado (42)
-  Administración Autonómica (17)
-  Universidades (9)

## Grado de reutilización

- (\*) Datos publicados (12)
- (\*\*) Datos estructurados (10)
- (\*\*\*) Formatos no propietarios (225)
- (\*\*\*\*) Datos RDF (28)
- (\*\*\*\*\*) Datos enlazados (8)

# MAPA DE INICIATIVAS III : 293 (12.8.18)

## Temática

Sector Público (85)

Cultura y Ocio (65)

Transporte (60)

Medio Ambiente (59)

Sociedad y Bienestar (58)

Urbanismo e Infraestructuras (54)

Economía (51)

Educación (50)

Demografía (49)

Empleo (49)

Turismo (43)

Ciencia y tecnología (40)

Salud (39)

Comercio (37)

Deporte (33)

Legislación y Justicia (29)

Seguridad (24)

Medio Rural (23)

Vivienda (23)

Hacienda (22)

Energía (21)

Industria (19)

# OPEN DATA BAROMETER (2016) WWW.F



YEAR  
2016

GO

REGION  
All ...

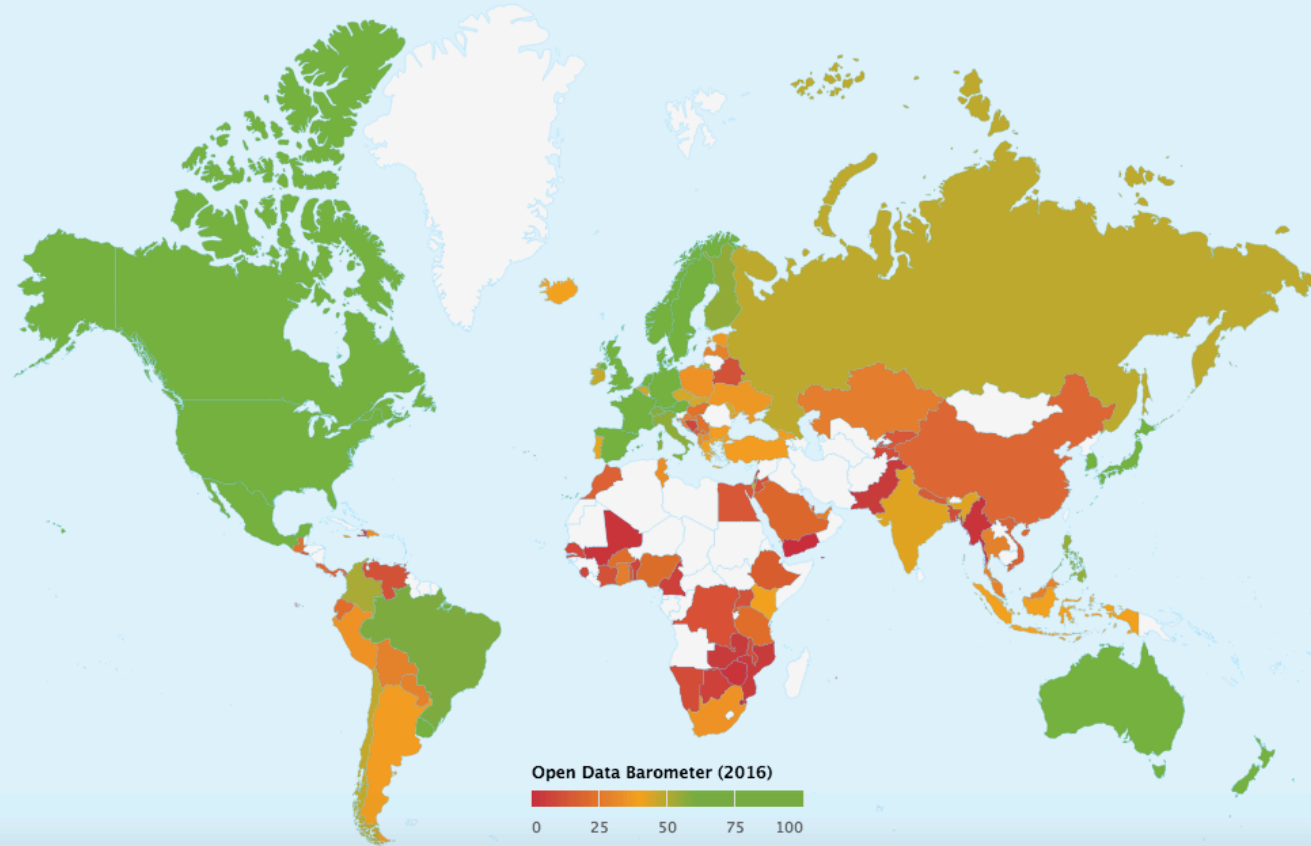
GO

GROUP  
Choose

GO

COUNTRY  
Type a country .

SHOW



REPORT



GET THE DATA



INFO



SHARE



Universidad  
Zaragoza











































1542



# OPEN DATA BAROMETER (2016) WWW.F

## The Open Data Barometer

A global measure of how governments are publishing and using open data for accountability, innovation and social impact.

Country	Rank <sup>?</sup>	Score <sup>?</sup> OUT OF 100	Change <sup>?</sup>	Score Trend <sup>?</sup> OVER PAST EDITIONS	Readiness <sup>?</sup> OUT OF 100	Implementation <sup>?</sup> OUT OF 100	Emerging Impact <sup>?</sup> OUT OF 100
 United Kingdom <a href="#">See details</a>	1	100	0 -		99	100	94
 Canada <a href="#">See details</a>	2	90	2 ▲		96	87	82
 France <a href="#">See details</a>	3	85	-1 ▼		100	71	88
 United States of America <a href="#">See details</a>	4	82	-2 ▼		96	71	80
 Australia <a href="#">See details</a>	5	81	5 ▲		85	78	78
 Korea <a href="#">See details</a>	5	81	3 ▲		95	59	100
 New Zealand <a href="#">See details</a>	7	79	-1 ▼		92	58	99
 Netherlands <a href="#">See details</a>	8	75	-1 ▼		94	64	68
 Japan <a href="#">See details</a>	8	75	5 ▲		84	60	89
 Norway <a href="#">See details</a>	10	74	7 ▲		77	71	73
 Mexico <a href="#">See details</a>	11	73	5 ▲		83	58	88
 Spain <a href="#">See details</a>	11	73	2 ▲		81	58	88
 Denmark <a href="#">See details</a>	13	71	-8 ▼		67	71	71
 Sweden <a href="#">See details</a>	14	70	-5 ▼		87	70	47
 Germany <a href="#">See details</a>	14	70	-3 ▼		67	69	71
 Austria <a href="#">See details</a>	14	70	-1 ▼		83	56	78
 Uruguay <a href="#">See details</a>	17	61	2 ▲		75	64	38
 Brazil <a href="#">See details</a>	18	59	-1 ▼		66	55	59
 Switzerland <a href="#">See details</a>	19	57	1 ▲		77	50	48
 Italy <a href="#">See details</a>	20	56	1 ▲		79	51	37
 Finland <a href="#">See details</a>	20	56	-9 ▼		63	60	42

# PROBLEMAS CON DATOS RECOPIRADOS I

- **Los programas (datos+algoritmos) habitualmente no están orientados por la satisfacción de necesidades y prácticas de los ciudadanos sino por el funcionamiento de las tecnologías.**
  - Con gran frecuencia los programas responden preferentemente a las características y exigencias de las tecnologías.
  - Para un buen funcionamiento de los mismos: deben ser inclusivos, es decir atender a diferencias generacionales, educativas, ingresos económicos e idiomas de los ciudadanos o los usuarios.
- **La información y las necesidades han de ser impuestas por ciudadanos.**
  - Los Gobiernos han de preocuparse por promover la participación de los ciudadanos en la elaboración de los programas.
  - Tanto funcionarios como ciudadanos han de preocuparse por entender cómo funcionan los programas y acomodarlos a las efectivas actividades de los ciudadanos.



# PROBLEMAS CON DATOS RECOPIRADOS II

- **De todas maneras los programas han de construirse tomando como base ediciones anteriores, ya usadas, de programas que manejen datos.**
  - Las innovaciones siempre toman como referencia desarrollos anteriores perfeccionando las experiencias habidas con los mismos en su relación con los ciudadanos.
- **El sector público ha de preocuparse por utilizar datos bien preparados, es decir datos que satisfagan los requisitos de obtención y procesamiento de los mismos que la privacidad (protección de datos) requiere.**
  - Si los datos recopilados no lo han sido atendiendo a estas reglas los programas no podrán funcionar a largo plazo. Si las reglas de protección de datos no son respetadas, los datos se convertirán, en un momento u otro, en problemas para el sistema.
  - Para que ello no suceda los Gobiernos han de respetar la privacidad en la adquisición de datos a los ciudadanos y no utilizar informaciones recopiladas por agentes externos.

- **Reducir riesgos éticos y evitar la construcción de decisiones automáticas.**
  - Una forma de reducir los riesgos es contar con equipos multidisciplinares, además de expertos en ética.
  - Es recomendable construir reglas o Códigos de práctica a partir del trabajo de dichos grupos.
  - No deberían construirse decisiones automáticas en decisiones críticas sobre ciudadanos (procesales, penales, civiles, administrativas...).
- **La creación de programas ha de comportar un incremento de empleos en lugar de reducción de los mismos.**
  - Los programas que manejan datos abiertos requieren de nuevos empleos dedicados a desarrollo y supervisión.
  - En cuanto este tipo de programas requieren atención a los usuarios es imprescindible una mayor conversación (consenso) con ellos para elaborarlos y mantenerlos, lo que significa un incremento de empleos, con independencia de que cierto número de funcionarios sobre con su puesta en práctica.

# CONCLUSION

- Los programas con datos abiertos tienen el potencial de tener impacto en la forma en que los ciudadanos experimentan e interactúan con su gobierno. Si bien no son una solución a los problemas del gobierno, son poderosas herramientas para aumentar la eficiencia del gobierno.
- También los servicios pueden convertirse en un indicador de cómo el sector público puede aprovechar otras herramientas digitales emergentes como puede ser la Inteligencia Artificial.
- El uso de estos programas plantea preguntas sobre la privacidad, el ritmo acelerado en la adopción de herramientas digitales, y si los humanos pueden seguir el ritmo de crecimiento de la automatización a través del tiempo.
- La utilización de aplicaciones de bajo riesgo en la prestación de servicios puede allanar el camino a los comentarios de los ciudadanos y lograr un compromiso en éstas y otras preguntas sobre herramientas digitales emergentes.
- Con una mayor interacción con los ciudadanos, y mediante la construcción sobre los esfuerzos de modernización ya existentes, la entrega gubernamental de servicios ciudadanos podría reflejar en un corto espacio de tiempo las formas en las que los ciudadanos interactúan con la tecnología en sus vidas personales.